3 Дәріс - ҚР мемлекеттік шешімдердің қабылдануы мен атқарылуының құқықтық негіздері

Сұрақтар:

1. ҚР мемлекеттік шешімдердің қабылдануының құқықтық негіздері

2. Мемлекеттік шешімдердің қабылдануы мен атқарылуының заңнамалық қамтамасыз жасалуы

Дәріс мақсаты- ҚР мемлекеттік шешімдердің қабылдануы мен атқарылуының құқықтық негіздерін жүйелі түсіндіру

Орталық мемлекеттік және жергілікті атқарушы органдар қызметінің тиімділігін бағалау тәсілдері мен әдістемесінің нормативтік құқықтық негізін SWOT-талдау

|  |  |
| --- | --- |
| Күшті жақтары | Әлсіз жақтары |
| Бюджет кодексінде ОМО және ЖАО қызметінің тиімділігін бағалауға нормалар мен талаптар көзделген, ОМО және ЖАО тиімділігін жыл сайынғы бағалау жүйесі бекітілген, "Мақсаттарға қол жеткізу" блогы бойынша 2 әдістеме әзірленген. | Әдістемеде ОМО және АДБ стратегиялық жоспарларының мақсаттары мен нысаналы индикаторларының мемлекеттік бағдарламалардың мақсаттары мен нысаналы индикаторларымен және мемлекеттік жоспарлау жүйесінің басқа да стратегиялық құжаттарымен өзара байланысының өлшемшарттары мен көрсеткіштері жоқ, сөйтіп Бюджет кодексінің нормалары орындалмайды. Мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру үшін оларды көтермелеу және ынталандыру тетігі жоқ. |
| ҚР Президентінің 19.03.2010 ж. №954 Жарлығы негізінде жыл сайын ОМО және облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың ЖАО қызметінің тиімділігін бағалау жүргізіледі | Бағалау әдістемесінің өзі өте көп еңбекті қажет етеді: бір ОМО мен ЖАО қызметінің тиімділігін бағалау үшін 40-тан астам көрсеткішті есептеу қажет |
| ЖАО тиімсіз қызметінің себептерін талдау жоқ, бағалау жүйесіне өзгерістер енгізу туралы уәкілетті органдарға ЖАО өтініштеріне (10-12 өтініш) реакция жоқ |
| Әдістемеде Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін ОМО қызметінің тиімділігін бағалау мәселелері көзделмеген |
| Әдістемеде ведомстволық бағынысты ұйымдардың ОМО мақсаттары мен нысаналы индикаторларына әсер ету өлшемшарттары мен көрсеткіштері жоқ |
| Мүмкіндіктері Қауіптер ОМО және ЖАО қызметінің тиімділігін бағалаудың халықаралық тәжірибесін зерделеу негізінде бюджет қаражатын пайдаланудың, мемлекеттік бағдарламаларды іске асырудың тиімділігі аудитінің нәтижелерін пайдалана отырып, жыл сайынғы бағалау жүйесін жетілдіру | ОМО және ЖАО қызметінің тиімділігін бағалаудың қолданыстағы тәсілі мемлекеттік жоспарлау жүйесінің стратегиялық құжаттарында көрсетілген жалпыұлттық индикаторларға қол жеткізуді бағалауға мүмкіндік бермейді |
| ЖАО қызметінің тиімділігіне бағалау жүргізу кезінде жобалық басқаруды, атап айтқанда, Scrum-кеңес беруді қолдану | ОМО және ЖАО қызметінің тиімділігін бағалауды жүргізу кезінде ашықтықтың болмауы (15.09.2020 ж. жағдай бойынша мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін бағалау орталығының сайтында соңғы екі жылдағы бағалау нәтижелерінің болмауы) сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне әкелуі мүмкін. Қысқаша нәтижелер ОМО және ЖАО қызметінің тиімділігіне кешенді талдау жүргізуге мүмкіндік бермейді |

1.1-кестеден көріп отырғанымыздай, мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін бағалауды жүргізудің күшті жақтары мыналар болып табылады: ҚР Бюджет кодексінде көзделген ОМО және ЖАО қызметінің тиімділігін бағалауға қойылатын нормалар мен талаптар, ОМО және ЖАО тиімділігін жыл сайынғы бағалаудың бекітілген жүйесі, "Мақсаттарға қол жеткізу" блогы бойынша әзірленген 2 әдістеме. Әлсіз жақтарға "Мақсаттарға қол жеткізу" блогының әрбір бағыты бойынша өлшемшарттар мен көрсеткіштердің көп санын, ОМО және АДБ стратегиялық жоспарларының мақсаттары мен нысаналы индикаторларының мемлекеттік бағдарламалардың мақсаттары мен нысаналы индикаторларымен және мемлекеттік жоспарлау жүйесінің басқа да стратегиялық құжаттарымен, Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін ОМО қызметінің тиімділік өлшемшарттары мен көрсеткіштерімен өзара байланысының өлшемшарттары мен көрсеткіштерінің болмауын қамтитын айтарлықтай күрделі бағалау әдістемесін жатқызуға болады, мемлекеттік органдар қызметінің тиімділігін арттыру үшін оларды көтермелеу және ынталандыру тетігі. Біздің ойымызша, бағалау кезінде жобаны басқару құралдарын, атап айтқанда SCRUM жиналысын қолдануға болады.

Мемлекеттік басқаруда шешім қабылдауды әр түрлі деңгейдегі мемлекеттік қызметшілер жүзеге асырады және жеткілікті түрде ресімделеді, өйткені шешім бір адамға емес, қоғамға немесе жалпы салаға қатысты. Әдетте, шешім проблемалық жағдай туындаған жерде қабылдануы керек; Ол үшін тиісті деңгейдегі мемлекеттік қызметшілерге өкілеттік беріліп, басқарылатын нысандағы жағдайға жауапты болуы тиіс.

Мемлекеттік шешім – белгілі бір нәрсені таңдау және негіздеу

мемлекеттік органдардың қоғамдық мақсаттарға қол жеткізуге бағытталған іс-әрекеттерінің жобасы.

Мемлекеттік шешімдердің сипаттамалық қасиеттері:

1. Мемлекеттік органдардың шешімдері сипатталады

олармен белгіленген әрекеттердің заңдық мәні. Орнатылған

Бұл шаралар әдетте міндетті болып табылады. Мемлекеттік шешім

билік актісі ретінде, әдетте, міндеттейді, белгілейді, тыйым салады,

рұқсат береді, тоқтатады, рұқсат етеді, көтермелейді, жазалайды.

2. Үкімет шешімдері байланысты бірнеше мақсаттармен сипатталады өз арамызда.

3. Оларды әзірлеу, талқылау, қабылдау, күшіне енгізу, өзгерту және жою тәртібін айқындайтын ережелер жүйесінің болуы.

4. Үкіметтің шешімі барлық мүдделі тараптармен өзара әрекеттесуді көздейді. Шешім қабылдау процесі мақсатты.

Мемлекеттік шешімдердің классификацияларының үлкен саны бар.

1. Басқару субъектілері бойынша: жалпыхалықтық (сайлау, референдум); аймақтық, жергілікті; заң шығарушы билік, атқарушы билік, сот билігі; жеке, алқалы.

2. Іс-әрекеттің мақсаттары мен уақыты бойынша: стратегиялық (ұзақ мерзімді); тактикалық (орта мерзімді); операциялық (қысқа мерзімді).

3. Іс-әрекет ауқымы бойынша:

- ұлттық; жергілікті (ішінде

әкімшілік-аумақтық бірлік);

- ведомствоішілік;

- ведомствоаралық.

4. Нормативтік сипаты бойынша:

- жалпы (нормативтік);

- жеке (нормативтік емес).

5. Заңды күші:

- жоғары (конституциялық), заң шығарушы;

- бағыныңқы.

6. Құқықтық актілердің нысандары бойынша:

- заңдар (Қазақстан Республикасының конституциялық, кодекстері);

- жарлықтар (президенттік);

- шешімдер (үкімет, сот, прокуратура);

- өкімдері (президенттің, үкіметтің, заң шығарушы және атқарушы билік басшыларының);

- бұйрықтары (мемлекеттік органдар мен олардың құрылымдық бөлімшелері басшыларының; әскери);

- үкімдер (соттар);

- санкциялар (тергеу, прокуратура органдары);

- нұсқаулар, нұсқаулар, нұсқаулар және т.б.;

- бағдарламалар, декларациялар, ережелер, жарғылар;

- мемлекетаралық шарттар мен келісімдер.

7. Мазмұны бойынша: саяси, әкімшілік, экономикалық, ұйымдастырушылық, технологиялық және т.б.

8. Орындау үшін маңыздылығы бойынша: міндетті, ұсынымдық.

9. Әсер ету сипаты бойынша: ынталандырушы, протекционистік, шектеуші, тыйым салушы және т.б.

10. Жариялылық (ашықтық) дәрежесі бойынша: жалпы пайдалану, қызметтік пайдалану, құпия, өте құпия.

Бақылау сұрақтары:

1. «Мемлекеттік шешім» терминіне анықтама беріңіз.

2. Мемлекеттік шешімдердің сипаттамалық қасиеттерін көрсетіңіз.

3. Мемлекеттік шешімнің белгілері қандай?

4. Мемлекеттік басқарудың қолданыстағы классификацияларына сипаттама беріңіз

шешімдер. Мысалдар келтіріңіз.

5. Құқықтық актілердің нысандары бойынша қандай шешімдер ерекшеленеді?

**Негізгі әдебиеттер:**

1.Қасым-Жомарт Тоқаев "Әділетті Қазақстанның экономикалық бағдары". -Астана, 2023 ж. 1 қыркұйек https://sputnik.kz/prezidenttin-qazaqstan-khalqyna-zholdauy---2023

1. Қазақстан Республикасының Конститутциясы-Астана: Елорда, 2008-56 б.
2. Қазақстан Республикасын индустриялық-инновациялық дамытудың 2020 – 2025 жылдарға арналған тұжырымдамасы. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 20 желтоқсандағы № 846 қаулысы.- [www.adilet.zan.kz](http://www.adilet.zan.kz)
3. Қазақстан Республикасының тұрақты дамуының 2007-2024 жж. арналған тұжырымдамасы//Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 14 қараша № 216 Жарлығы- https://www.google.com/search?q
4. Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшінің әдептілік нормаларын және мінез-құлқын қағидаллларын одан әрі жетілдіру жөніндегі шаралар туралы//Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 29 желтоқсан №153 Жарлығы- https://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1500000153
5. Мемлекеттік қызмет туралы Заңы//Қазақстан Республикасы Президентінің 2015 жылғы 23қарашадағы №416 -V ҚРЗ -https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z2300000216
6. Қазақстан Республикасында жергілікті өзін-өзі басқаруды дамытудың 2025 жылға дейінгі тұжырымдамасы//ҚР Президентінің 2021 жылғы 18 тамыздағы №639 Жарлығы
7. Қазақстан Республикасының сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясатының 2022-2026 жылдарға арналған тұжырымдамасы// ҚР Президентінің 2022 жылғы 2 ақпандағы №802 Жарлығы -https://www.google.com/search?q
8. 9. Баллод Б.А., Елизарова Н.Н. Теория принятия решений- Санкт-Петербург: Лань, 2023-52 с. https://reader.lanbook.com/book/320753
9. Беляева И.Ю. , О.В. Панина О.В., Белокурова М.Е. **Методы принятия управленческих решений** - М.: КНОРУС, 2022-230 с
10. **Бусов, В. И. Управленческие решения -**М.: Юрайт, 2023. – 254 с. URL: [https://urait.ru/bcode/510647](https://vk.com/away.php?to=https%3A%2F%2Furait.ru%2Fbcode%2F510647&cc_key=)
11. **Валишин, Е. Н. Управление персоналом организации -**М.: Прометей, 2021. - 330 c.URL: <https://www.studentlibrary.ru/book/ISBN9785001721994.html 113>.
12. Зуб А.Т. Принятие управленческих решений-М.: Юрайт, 2023-332 с.-URL: <https://urait.ru/bcode/511109>
13. Иванов П.В. Методы принятия управленческих решений- М.: Юрайт, 2023. -350 с. URL: <https://urait.ru/bcode/530956>
14. Микони С.В. Теория принятия управленческих решений -Санкт-Петербург: Лань, 2022-384 с. https://reader.lanbook.com/book/261191
15. Соловьев А.И. Принятие и испольнение государственных решений-М.: Прометей, 2023-498 с. http://iguip.narod.ru/sokolov/Present\_Prinyatie\_Gosudarstvennyh\_i\_Polit\_resheniy.pdf
16. Тесленко И.Б. Теория принятия управленческих решений-М.: КНОРУС, 2022-200 с.

https://knorus.ru/catalog/ekonomika/514719

1. Филинов-Чернышев, Н. Б.  Разработка и принятие управленческих решений – М.: Юрайт, 2023. -338 с. - URL: <https://urait.ru/bcode/534074>

**Қосымша әдебиеттер**

1.Нұртазин М.С. Қазақстандағы жергілікті мемлекеттік басқару және мемлекеттік қызмет жүйелері : оқу құралы.-Алматы : Бастау, 2018.-256 б.

2.Одегов Ю.Г., Кармашов С.А., Лабаджян М.Г. Кадровая политика и кадровое планирование -М.: Юрайт, 2020-202 с.

3. Оксфорд экономика сөздігі = A Dictionary of Economics (Oxford Quick Reference) : сөздік -Алматы : "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 606 б.

4.Уилтон, Ник. HR-менеджментке кіріспе = An Introduction to Human Resource Management - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019. — 531 б.

5. М. Коннолли, Л. Хармс, Д. Мэйдмент Әлеуметтік жұмыс: контексі мен практикасы – Нұр-Сұлтан: "Ұлттық аударма бюросы ҚҚ, 2020 – 382 б.

6. Стивен П. Роббинс, Тимати А. Джадж

Ұйымдық мінез-құлық негіздері = Essentials of Organizational Benavior [М - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 487 б.

7. Р. У. Гриффин Менеджмент = Management - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018 - 766 б.

8. Д.Гэмбл, М.Питереф, В.Томпсон Стратегиялық менеджмент негіздері: бәсекелік артықшылыққа ұмытылу = Essentials of Strategic Management the Quest for Competitive Advantage -Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 534 б.

9. Шиллинг, Мелисса А.Технологиялық инновациялардағы стратегиялық менеджмент = Strategic Management Technological Innovation - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2019 - 378 б.

10. О’Лири, Зина. Зерттеу жобасын жүргізу: негізгі нұсқаулық : монография - Алматы: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2020 - 470 б.

11. Шваб, Клаус.Төртінші индустриялық революция = The Fourth Industrial Revolution : [монография] - Астана: "Ұлттық аударма бюросы" ҚҚ, 2018- 198 б.

**Интернет-ресурстар:**

1. <https://iguip.narod.ru/sokolov/Present_Prinyatie_Gosudarstvennyh_i_Polit_resheniy.pdf>
2. URL: <https://urait.ru/bcode/511109>
3. https://knorus.ru/catalog/ekonomika/514719